

# Avance del Mercado Laboral

## Presentación

En este número del Boletín AML se presentan los datos de cierre laboral del año 2009, las previsiones de empleo para el primer trimestre de 2010 y se estima la ocupación y tasa de paro para el IV trimestre del año pasado que revelará la EPA en las próximas semanas. Se esperaban registros de afiliación y paro registrado menos negativos que los de diciembre de 2008, que fueron muy desfavorables. Así ha sido, pero no son datos que nos permitan decir que la recesión laboral ha finalizado. El Indicador AML Afi-AGETT apunta a que la estabilización de la ocupación se producirá a finales del trimestre recién iniciado, pero con marcado carácter estacional. Al menos, las tasas interanuales de caída de la ocupación pueden situarse en marzo cerca del 2% y, de seguir reduciéndose, apuntalarían la impresión de que el empleo habría tocado fondo.

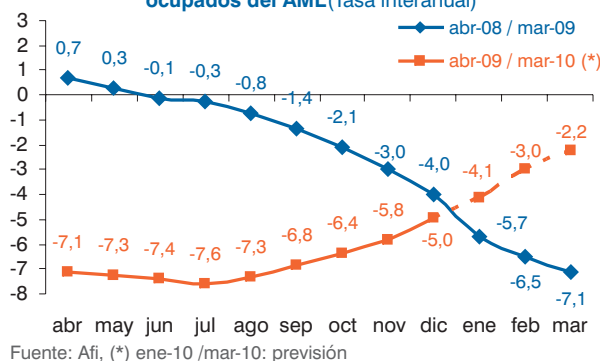
## Puntos relevantes

- **El Indicador AML Afi-AGETT estima una caída de la ocupación EPA del 5% interanual en diciembre** y sitúa el nivel en unos 18,67 millones de efectivos, el mismo nivel que en marzo/abril de 2005, con una destrucción de 975 mil empleos netos en todo el año y de 1,86 millones desde septiembre de 2007, cuando se dio el nivel más alto de la ocupación en la historia de la economía española (20,51 millones).
- **Dicho indicador marca todavía caídas de cierta entidad en la ocupación en enero respecto a diciembre** (200 mil efectivos), pero ligeros aumentos a partir de entonces, con tasas interanuales de caída del empleo cercanas al 2% en marzo, similar a la observada en octubre de 2008.
- **Para el IVTR09, la previsión para la caída interanual del empleo se sitúa pues en el 5,7%**, sensiblemente inferior a la de los trimestres precedentes, y **la tasa de paro podría repuntar hasta cotas del 18,5%**, con 4,23 millones de parados.
- **Los datos de paro registrado y afiliación de diciembre, con 55 mil parados más y 44 mil afiliados menos, confirman que la recesión laboral no ha finalizado**, si bien el ritmo de deterioro es ya cada vez menor.
- **Los Presupuestos Generales del Estado para 2010 cuentan con 7,75 millardos de euros para las políticas activas de empleo, cuatro veces menos recursos que los asignados a las pasivas.** Con todo, disminuyen los recursos totales respecto a la liquidación estimada para 2009 en un 12,2%.
- **Un nuevo fondo, el Fondo Estatal para el Empleo y la Sostenibilidad Local (FEESL), dotado con 5 millardos de euros, permitirá mantener o crear empleo en 2010** asociado a las actividades y proyectos locales de I+D, con un efecto estimado sobre el empleo de unos 87 mil empleos directos e indirectos de base anual.
- **La región más beneficiada por estos fondos será Andalucía**, pues la base de su distribución territorial es la población estricta. En esta región el FEESL podría crear o mantener unos 15.400 empleos de base anual.
- **Entre enero y octubre de 2009 los Expedientes de Regulación de Empleo (EREs) han afectado a 463 mil trabajadores, superando los registros de la crisis de 1993 (449 mil).**
- **Cataluña, con 120.729 trabajadores afectados por EREs, el 26,1% del total nacional y el 20% de los parados catalanes, es la región más perjudicada**, dada la predominancia del sector industrial y el tamaño de su economía. Le siguen Aragón (40,8 mil y 51,4% del paro), C. de Madrid (39,7 mil y 8,2% del paro) y Castilla y León (35,5 mil y 23,1% del paro).

## Indicador AML Afi-AGETT

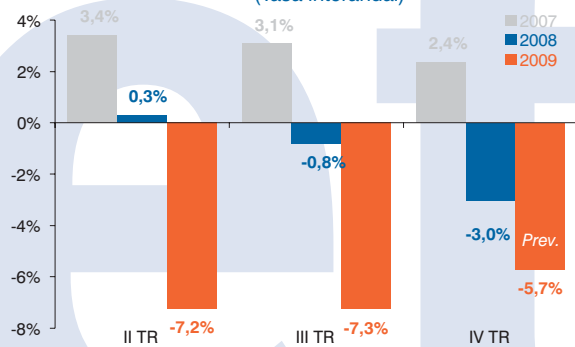
Con los datos de paro registrado y afiliación de diciembre queda completado el panorama de ajuste del mercado laboral español en 2009. Las grandes cifras reflejan un deterioro sustancialmente inferior al de 2008, pero todavía propio de un contexto recesivo que tardará en decantarse en una senda de recuperación sostenida, al margen de mejoras coyunturales debidas a efectos estacionales. **La previsión del Indicador AML Afi-AGETT apunta a una nueva caída de la ocupación para el promedio del primer trimestre de 2010**, si bien de magnitud inferior a la del año anterior, **que podría desembocar en marzo en tasas de descenso interanual cercanas al 2%, que no se veían desde octubre de 2008.**

Evolución de la previsión mensual del número de ocupados del AML (Tasa interanual)



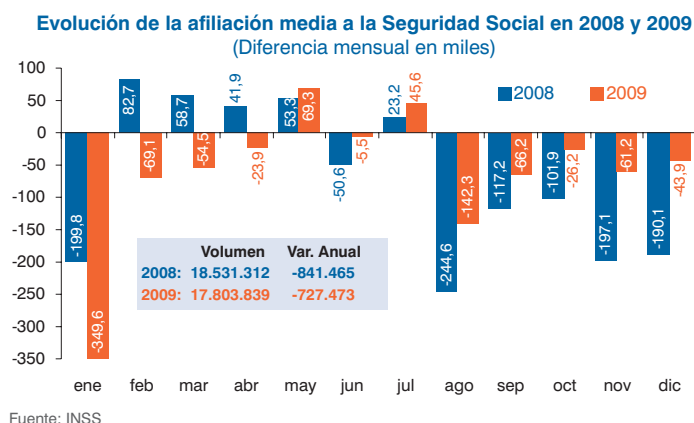
Para la EPA del IVTR09 **prevedemos una caída de la ocupación en unos 151 mil efectivos (un -5,7% interanual)**, que situaría el total de ocupados en los niveles de mediados de 2005, con 18,72 millones. Con esta evolución, si la población activa continuase acentuando su ritmo de corrección hasta registrar una caída interanual del orden del 0,5%, **la tasa de paro podría repuntar hasta cotas del 18,5%**, para situar el número de parados en 4,23 millones.

Evolución del número de ocupados EPA (Tasa interanual)



“Balance muy negativo del mercado laboral para el conjunto del año 2009, en el que, sin embargo...”

El año 2009 finaliza con un nuevo aumento del paro cercano a las 55 mil personas (un 25,4% en tasa interanual) y un descenso de la afiliación media a la Seguridad Social de 44 mil ocupados (un -3,9% en tasa interanual), unos resultados que confirman las dificultades que todavía existen en el mercado laboral español para crear empleo y reducir el paro. **El balance para el conjunto del año 2009 es muy negativo, con cerca de 800 mil parados más y 728 mil afiliados menos respecto a 2008.**



A pesar de los malos resultados para el conjunto del año, continúa la tendencia de ralentización del ritmo de deterioro del mercado laboral iniciada en abril, lo que ha permitido reducir el ritmo de caída interanual de la afiliación en cerca de 3 puntos porcentuales y el ritmo de crecimiento interanual del paro en más de 30 puntos porcentuales.

“... se ha empezado a ralentizar el ritmo de deterioro respecto al año 2008, una tendencia que continuará a lo largo de 2010”.

El deterioro del mercado de trabajo durante 2009 presenta algunos aspectos diferenciales con respecto al año 2008, entre ellos destaca el menor protagonismo que ha tenido el sector de la construcción: en 2008 hubo más de 300 mil nuevos parados frente a los 125 mil de 2009 y la tasa interanual se ha reducido en el último año cerca de 90 puntos porcentuales. Por lo que respecta a la afiliación, ha reducido su contribución al descenso del número de afiliados: cerca de 360 mil menos en 2009 frente a los 561 mil de 2008, aunque sigue siendo el sector que registra una mayor caída tanto en términos absolutos como relativos (un -17,9%). La construcción, no obstante, tardará más tiempo que los restantes sectores en tocar fondo y remontar.

Sin duda, los planes de estímulo que se han desarrollado durante 2009 han contribuido a frenar el deterioro de la construcción, pero no han estimulado la actividad en el resto de sectores, especialmente en la industria, que ha sufrido un ajuste en 2009 mayor al registrado en 2008: se han destruido cerca de 240 mil empleos en el sector y el paro ha aumentado en más de 95 mil personas.

“En 2010, una vez aprobados los PGE para dicho año, las políticas de fomento del empleo y de protección a los desempleados contarán con 38,72 millardos de euros...”

La aprobación de los Presupuestos Generales del Estado (PGE) para 2010 permite ya hacer un primer análisis de los recursos con los que contarán a escala estatal las políticas de apoyo a los parados y de fomento del empleo. Ambas políticas, con un total de 38,72 millardos de euros a su disposición, representan el 11% del gasto total consolidado de la Administración General del Estado y la Seguridad Social y constituyen, por lo tanto, uno de los pilares básicos de la política social especialmente relevante en esta severa crisis laboral.

“... de los que 7,75 millardos serán para las Políticas Activas de Empleo”

Las medidas de fomento del empleo, en las que se concentran las Políticas Activas de Empleo (PAEs), contarán con 7.750,7 millones de euros para estimular la empleabilidad de los trabajadores en paro y ofrecerles vías directas y bonificadas de acceso al empleo. Estas políticas se instrumentan a través de las CCAA, que aportan también sus propios recursos. Respecto a los PGE de 2009, los importes mencionados representan un crecimiento del 2,2%, si bien las necesidades en este campo se han duplicado prácticamente. Según nuestras previsiones, el número de parados EPA se incrementará en 2010 un 8,8%, lo que reducirá en un 6,1% los recursos destinados a las PAEs por parado, pasando de 1.832 euros por parado en 2009 a 1.721 en 2010.

	2009		2010	
	Créditos iniciales (1)	Estimación Liquidación (2)	Créditos iniciales (3)	Var. 09/10 (3)/(2)
Políticas Activas de Empleo (PAEs)	7.584	7.584	7.751	2,2%
Políticas Pasivas de Empleo (PPEs)	19.616	36.514	30.975	-15,2%
<b>Total</b>	<b>27.200</b>	<b>44.098</b>	<b>38.726</b>	<b>-12,2%</b>
Parados EPA estimado (promedio, miles)		4.139	4.503	8,8%
Recursos PAEs por parado (euros)		1.832	1.721	-6,1%

Fuente: PGE y elaboración propia

Para las políticas de protección al desempleo, en las que se incluyen el seguro y el subsidio de desempleo, además de la nueva medida de ayuda de 420 euros a los parados que han agotado las anteriores prestaciones, los créditos finalmente aprobados ascienden a 30.974,8 millones de euros. Esta magnitud es apreciablemente mayor que la inicialmente prevista para 2009, pero el aumento del paro en el año recién finalizado provocará que la liquidación de esta partida acabe por encima de los 36,5 millardos de euros, con lo que los créditos aprobados para 2010 resultarán ser, de hecho, un 15,2% menores que la liquidación estimada para 2009.

“El año 2010 se inicia con un nuevo impulso para estimular la actividad y el empleo a través del Fondo Estatal para el Empleo y la Sostenibilidad Local,…”

**El Fondo Estatal para el Empleo y la Sostenibilidad Local (FEESL)** forma parte de la iniciativa de la Ley de Economía Sostenible, destinada a lograr la modernización de la economía española y a la vez, **constituye un nuevo impulso para estimular la demanda y el empleo que mantendrá en parte los efectos del anterior Fondo Estatal de Inversión Local (FEIL)**. El cuadro adjunto muestra los resultados de una simulación en la que se estima el impacto sobre el Valor Añadido Bruto (VAB) y el empleo en el conjunto de la economía española y por ramas de actividad generado por los 5.000 millones de euros gastados en 2010 a través de las actuaciones del FEESL.

“... una iniciativa que contribuirá a crear empleo o evitará que se destruyan unos 85.000 puestos de trabajo en base anual...”

Efectos económicos del FEESL en 2010			
	VAB	Empleo <sup>(1)</sup>	Empleo <sup>(2)</sup>
	Millones € (base anual) (base anual)		
Investigación y desarrollo	1.612,7	32.648	32.773
Construcción	663,7	15.800	33.075
Educación de no mercado	449,1	9.682	9.884
Sanidad y servicios sociales de no mercado	327,4	7.218	7.265
Otras actividades empresariales	202,6	4.970	11.259
Comercio al por mayor e intermediarios	71,5	1.230	5.114
Fabricación de productos metálicos	48,0	1.225	2.969
Transporte terrestre y transporte por tubería	40,0	1.218	3.793
Comercio al por menor; rep. efts. pers.	22,2	964	13.315
Sanidad y servicios sociales de mercado	29,8	844	3.662
Actividades informáticas	57,0	768	1.505
Edición y artes gráficas	31,1	645	1.410
Fabricación ots. prods. Min. no metálicos	30,2	635	1.344
Educación de mercado	22,9	630	2.273
Actividades recreativas, culturales y deportivas	31,8	604	2.839
Resto de sectores	577,5	7.742	52.754
<b>Totales</b>	<b>4.217,5</b>	<b>86.822</b>	<b>185.235</b>
Importaciones	782,5		
<b>Gasto total del FEESL</b>	<b>5.000,0</b>		

(1) Empleo directo+indirecto (2) Empleo directo+indirecto+inducido\*

\*Efecto inducido: el derivado del “giro” de las rentas generadas por el impulso directo e indirecto en el conjunto de la economía a medio plazo

Fuente: Elaboración Afi a partir de TIO 2005

Los **principales resultados** que se deducen de la simulación son los siguientes:

- **El VAB de la economía aumenta en 4.200 M€ en 2010**, de los cuales 1.613 M€ se generan en el sector de I+D.
- **En su conjunto, el FEESL contribuirá a crear o mantener unos 87 mil empleos de duración de un año**, principalmente en los sectores de I+D, construcción y educativo.
- **Si las actuaciones durasen, por término medio, tres meses, los empleos creados serían 340 mil.**
- Si además se tiene en cuenta el efecto inducido por el gasto de las rentas generadas en la fase de realización de las actuaciones, podría estimarse el efecto a medio plazo en la **creación de otros 98.000 empleos adicionales.**
- **Una parte de los recursos totales del fondo, unos 780 M€, creará efectos fuera de España** como consecuencia de las importaciones activadas por los proyectos.

“...y, a medio plazo, podrían crearse otros 98.000 empleos inducidos”.

Por fin, más allá de los efectos a corto o medio plazo, si las actuaciones del FEESL consiguen capitalizar las economías locales haciéndolas más productivas, sus efectos se mantendrán a largo plazo, preservando o creando nuevos empleos y contribuyendo a la ansiada competitividad de la economía española, la mejora de los salarios y, en definitiva, el nivel de vida de los ciudadanos.

“La crisis económica ha provocado un fuerte aumento del número de trabajadores afectados por un expediente de regulación de empleo (ERE) en 2009, la mayor parte de éstos pactados,…”

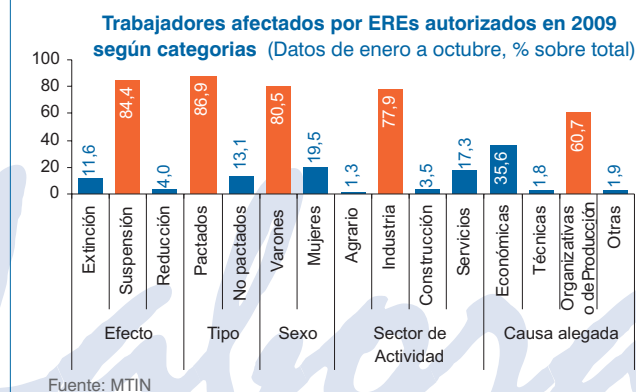
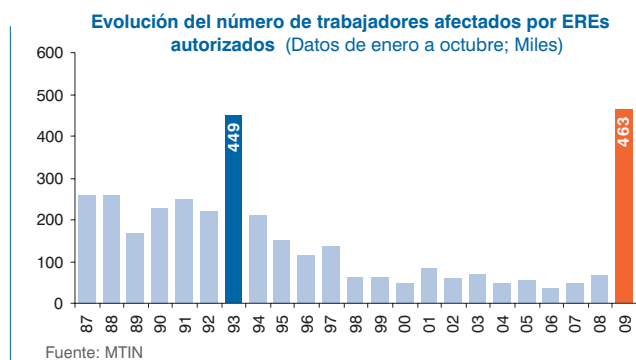
La menor actividad de las empresas en épocas de crisis provoca que éstas ajusten a la baja sus plantillas no sólo a través de despidos de un determinado número de trabajadores sino también recurriendo a expedientes de regulación de empleo.

En el actual entorno de crisis, **el número de trabajadores afectados por un ERE ha alcanzado entre los meses de enero y octubre de 2009 un nivel máximo, con un total de 463 mil personas, superando el nivel de 1993**. El máximo histórico se alcanzó en 1984 con cerca de 600 mil trabajadores afectados, en plena reconversión industrial, un umbral que podrían revelar los datos a diciembre de 2009 de mantenerse el ritmo de los meses precedentes.

**El número de trabajadores afectados por EREs fue muy reducido en 2008** a pesar del ya complicado momento cíclico, lo que indica que **las empresas ajustaron sus plantillas por la vía de despidos de trabajadores temporales** y ello provocó un rápido aumento del ritmo de destrucción de empleo.

“... que se materializan a través de suspensión y afectan mayoritariamente a trabajadores varones de la industria”.

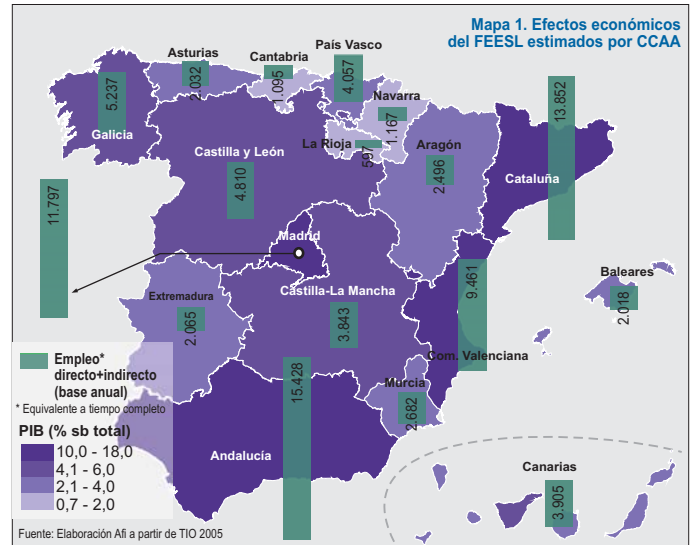
La mayoría de los trabajadores afectados por EREs entre enero y octubre de 2009 lo ha sido por expedientes pactados que se materializan a través de la suspensión, siendo la principal causa alegada “las organizativas o de producción”, seguida por “las económicas”. **El perfil de trabajador afectado por un ERE se caracteriza por ser varón y desarrollar su actividad en el sector industrial**, principalmente en las ramas de Fabricación de vehículos de motor (un 24,7%) y Metalurgia (un 9,8%).



## “El FEESL creará empleo y estimulará la demanda agregada y el PIB en todas las CCAA”.

El impacto del FEESL puede estimarse para cada una de las CCAA españolas teniendo en cuenta que su **distribución a los municipios** se hace sobre la base de la población existente a 1 de enero de 2008 (Padrón Municipal), a **razón de 108 euros por habitante**. Así, Andalucía recibirá casi un 18% de los recursos del FEESL, lo que generará un PIB adicional en 2010 de 750 millones de euros y creará o mantendrá unos 15.500 empleos de duración de un año.

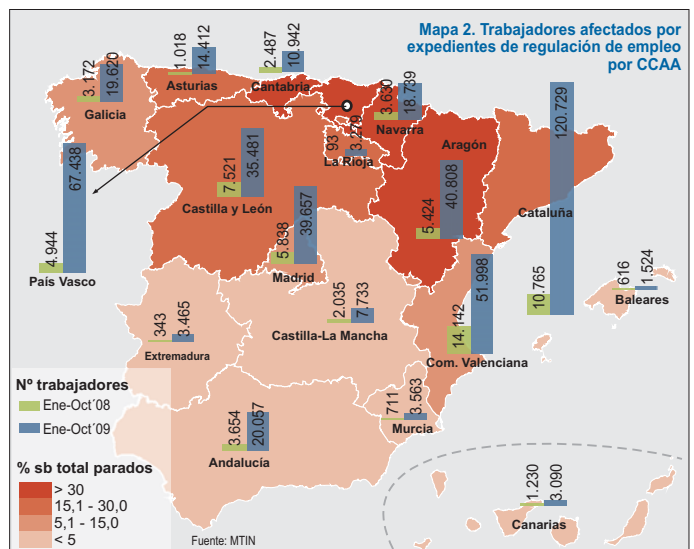
Por esta lógica de distribución, **las regiones más beneficiadas, además de Andalucía, serán Cataluña, Madrid y C. Valenciana**. Las regiones de menor tamaño poblacional recibirán muchos menos recursos y, correspondientemente, en ellas los efectos del FEESL serán mucho menores, **aunque proporcionados al tamaño de sus economías**. En cualquier caso, dos municipios del mismo tamaño poblacional recibirán exactamente los mismos recursos independientemente de en qué Comunidad Autónoma se localicen.



## “Cataluña, País Vasco y Comunidad Valenciana concentran la mitad de los trabajadores afectados por EREs entre enero y octubre de 2009”.

Existen diferencias significativas en la distribución geográfica de los trabajadores afectados por EREs entre enero y octubre de 2009, **concentrándose la mitad en tres CCAA**: Cataluña (un 26%), País Vasco (un 15%) y C. Valenciana (un 11%). **Los dos archipiélagos son los que registran un menor número de estos trabajadores** y su aportación apenas alcanza el 1% del total. Sin duda, el reducido peso del sector industrial en estas regiones explica este resultado.

En el conjunto de España, el número de trabajadores afectados por EREs en los diez primeros meses de 2009 representa el 11,2% del total de parados del IITR09, un peso que **supera el 50% en CCAA como Navarra, País Vasco y Aragón**. Todas ellas son regiones en las cuales **el sector industrial tiene un peso muy significativo** en su actividad productiva y este sector es más proclive a los EREs que el resto por el mayor tamaño de sus empresas, que optan por reducir plantilla antes que cerrar la empresa, y por la naturaleza de sus actividades productivas, en las que el ajuste de existencias al ciclo es muy relevante.



## DESTACADO DEL MES

### Políticas de empleo más activas

La vuelta al empleo para millones de desempleados es una prioridad vital. La economía necesita de su contribución para crecer, pero **los PGE establecen cuatro veces más recursos a las políticas pasivas de empleo que a las activas**. La **protección por desempleo**, que está absolutamente garantizada por nuestro sistema, **debería estar más y mejor condicionada a la búsqueda activa de empleo y a la recualificación de los trabajadores**. Esta protección no debe paralizar a su receptor sino activarlo y motivarlo.

Un buen ejemplo lo constituye la nueva ayuda de los 420 euros aprobada el año pasado. El Gobierno preveía que hasta 600 mil desempleados se beneficiarían de la medida, mientras que a noviembre pasado sólo 260 mil la había reclamado. **Estas ayudas exigen a cambio un intenso itinerario formativo, lo que no sucede con las más generosas prestaciones del seguro por desempleo**. Esta es la vía para convertir ayudas “pasivas” en “activas”, hasta el 100% de las prestaciones por desempleo, de ser ello posible. Y, de esta forma, contribuir rápidamente a la absorción del antisocial desempleo que tenemos. Esta crisis va a cambiar nuestro mapa empresarial y por eso necesitamos adaptar nuestras competencias y conocimientos y mejorar nuestra competitividad a través de la formación, que será la garantía de los trabajadores del futuro. **No es sostenible que sólo el 15% de nuestros parados se recicle porque cuando se favorezca el contexto para la creación de empresas, sería fatal no poder avanzar por falta de trabajadores adecuadamente preparados**.

Francisco Aranda. Presidente de AGETT